

## **Evaluación del plan de Desarrollo Económico de Oaxaca 2016-2022**

Leidy Viviana Parra Ruiz<sup>1</sup>

### **Resumen**

El término desarrollo económico se refiere a cambios cuantitativos y cualitativos que deben repercutir en mejores condiciones de vida para la población, por ende, es un concepto relevante para una región. El propósito de esta investigación es realizar un análisis para evaluar el plan de desarrollo de Oaxaca y verificar la consistencia del mismo a través de las teorías del desarrollo económico. Partiendo de eso, se utilizó una metodología bajo un enfoque cualitativo para realizar una evaluación del Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca en un periodo de 2016-2022 a través de la taxonomía de las políticas económicas contrastándolo con el criterio actual de desarrollo que engloba a los 12 pilares del Índice de Competitividad Global, el Modelo de la Triple Hélice y el Diamante de Porter. Además, se incluyen los modelos de desarrollo económico de oferta y demanda como explicación fundamental de las políticas económicas aplicadas en el Estado estudiado.

**Palabras clave:** Desarrollo, modelos económicos, Oaxaca, evaluación, planes de desarrollo.

**Clasificación JEL:** B22, O1, O11, O2.

### **Introducción**

El estado de Oaxaca se localiza en el suroeste del país con una superficie de 93,757 km<sup>2</sup>. Tiene una población total de 4, 135,611 y una Población Económicamente Activa de 1,880,398. Se destaca que para el cuarto trimestre de 2020 el 10.87% de la población ocupada se encontraba sin un salario (INEGI, 2020).

---

<sup>1</sup> Estudiante del 6to semestre del PE en Economía de la Universidad Autónoma de Baja California, Facultad de Ciencias Sociales y Políticas. Correo: viviana.parra@uabc.edu.mx

De acuerdo con el indicador trimestral de la actividad estatal del Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), Oaxaca registro un crecimiento económico del 3% entre el ultimo trimestre de 2019 y el primero del 2020, esto se debe a que ha sido una de las mejores ciudades del mundo para viajar por miles de lectores de una publicación internacional especializada.

De tal forma que las actividades terciarias aportan un 68.5% al PIB estatal (transportes, restaurantes y hoteles). Sin embargo, no se puede dejar de lado la aportación de 6.3% de aportación al PIB estatal de las actividades primarias y el 25.2% de las actividades secundarias (INEGI, 2020).

Por su parte, dentro de la actividad primaria, la agricultura y la ganadería son las mas practicadas. Con respecto a la agricultura se cultiva maíz, aguacate, limón, sorgo, granos, caña de azúcar, arroz, cebada, la producción de mezcal también ha sido una de las actividades que ha logrado llevar al ascenso a la economía de Oaxaca. En ganadería, las principales actividades son la cría de ganado bovino, caprino y porcino.

Por último, las actividades secundarias se encuentran; la producción de artesanías de madera que son distribuidas por toda la región mexicana, la producción de textiles y la minería. En esta ultima actividad, se realiza la extracción de oro, plata, hierro y plomo. El sector de la construcción también ha crecido sustancialmente. Sin embargo, no es un estado con niveles de innovación debido a que no poseen industrias ligadas a la ciencia, ni tienen avances tecnológicos y, sobre todo, no tienen una buena integración al comercio internacional.

Para abordar los proyectos, guiar las acciones y prioridades de Desarrollo Integral del Gobierno Estatal se realiza un Plan de Desarrollo, en el que se abordan las problemáticas del estado, las estrategias y las propuestas para darles solución. Según la Secretaria de Desarrollo Sustentable (s.f) un componente muy importante del Plan Estatal de Desarrollo es la participación ciudadana. Todos los sectores de la economía pueden opinar y brindar ideas sobre las problemáticas que enfrenta su entorno. Con todo lo anterior se busca promover y fomentar el desarrollo integral sustentable y el mejoramiento en la calidad de vida de la población.

Asimismo, se debe abordar el tema de desarrollo económico brindando teoría y evidencia tanto local como internacional. Habitualmente se le conoce al desarrollo económico como el crecimiento económico duradero, sin embargo, este tiene que ver más con el tipo de actividad productiva que se realiza, no es sinónimo de bienestar económico, es la óptima transformación de las actividades que brinda mejores condiciones económicas a un individuo. Chystilin (2011) afirma que un modelo del desarrollo económico debe comprender un parámetro que caracterice la estructura del sistema económico en cuanto a las condiciones y las reglas de la interacción de los agentes económicos.

El término desarrollo económico se refiere a cambios cuantitativos y cualitativos que deben repercutir en mejores condiciones de vida para la población. Por lo que se puede decir que el término desarrollo contiene las características del crecimiento adicionando un aumento en los niveles de vida de la población.

Lograr el desarrollo económico sin crecimiento económico es casi imposible, por ello los países desarrollados han enfocado sus apoyos al impulso de la ciencia, la tecnología y la innovación, logrando de esta forma obtener un óptimo desarrollo económico, para ello es importante considerar la competitividad, las habilidades sobresalientes del gobierno, empresas y ciudadanos. En ese marco, la evidencia internacional presentada en países industriales como Corea del Sur, Taiwan, o Singapur, que como lo menciona Ríos-Flores (2020):

...han experimentado un avance considerable en el terreno tecnológico, origen tanto de la inversión extranjera directa como de la formación de capital humano, la importación de tecnología incorporada en el capital, la vocación al comercio internacional y a los enlaces o redes productivos como sistemas de producción, e innovación; cambios sustentados en políticas educativas, científicas y económicas favorables al sistema productivo (p.9).

En cuanto al ámbito local, México se encuentra en subdesarrollo económico debido a una falta de consistencia en la aplicación de las políticas económicas. En un comparativo de modelos de desarrollo de México con Estados Unidos, se puede encontrar una inconsistencia debido a que en México se han aplicado siete modelos

diferentes en un periodo de 100 años, mientras que Estados Unidos ha conservado el mismo por 242 años (Martínez, 2019).

En ese sentido se plantean las siguientes preguntas de investigación; ¿Realmente cuenta con los instrumentos para ser considerado como un plan de desarrollo? ¿Promueve el desarrollo del Estado de Oaxaca? El objetivo de este análisis es evaluar el plan de desarrollo y verificar la consistencia del plan con las teorías del desarrollo económico

### **Marco teórico**

Dentro de los modelos que explican el crecimiento económico a largo plazo, se pueden encontrar; Solow (1956) argumenta que el crecimiento de la economía es función del capital, porque el trabajo está limitado por la fuerza laboral, sin embargo, el capital no tiene límite como tal, por lo tanto, la clave del crecimiento es la inversión.

El segundo argumento relaciona el crecimiento con el progreso tecnológico, Romer (1986) argumenta que a medida que se incrementa el stock de capital también se incrementa la tecnología, pero Romer daba una definición de lo que es tecnología; es el nuevo conocimiento que surge por la acumulación de capital y el exponente que determina el efecto de esta acumulación de capital sobre la tecnología son las externalidades. Lo que te dice Romer es que entre más grande el grupo de personas que cuentan con capital, el volumen de conocimiento que generan para resolver problemas (o de tecnologías en conjunto) es más grande. Este efecto en la productividad, es la tecnología para Romer.

Tanto en el modelo de Solow como el de Romer un país crece más que otro porque se encuentra más alejado de su estado estacionario, por lo tanto, al tener mayor acumulación de capital éste tiene rendimientos decrecientes, es decir crece cada vez menos, porque se encuentra más cerca del Estado Estacionario. Aunque Romer menciona la posibilidad de tener rendimientos crecientes, éste en realidad es complejo.

Por otra parte, el tercer argumento es de Mankiw, Romer y Weill (1992) que establece que no es importante eliminar el criterio de un modelo exógeno para corregir

el problema de la convergencia. De tal forma que en su modelo se añade el capital humano (especialización); se va a lo mas particular.

En el caso de el modelo de crecimiento dirigido por las exportaciones se parte de la idea fundamental de que la tasa de crecimiento del producto en esa economía es una función de la tasa de crecimiento de las exportaciones. Una economía que exporta mas tendera a crecer más. La productividad del trabajo es endógena al crecimiento económico y un cambio positivo o negativo en la tasa de crecimiento de las exportaciones produce un efecto acumulativo positivo o negativo en el crecimiento económico. Por otra parte, las exportaciones dependen del tipo de cambio real y del ingreso externo. De este modelo se deriva la necesidad de aumentar la tasa de crecimiento de las exportaciones o disminuir la elasticidad ingreso de la demanda de las importaciones a través de un proceso de industrialización (Avendaño y Vázquez, 2012).

El segundo supuesto está dado por el modelo de crecimiento restringido por balanza de pagos, propuesto por Thirlwall (1979) en el que se proporciona una explicación del comportamiento de algunas variables incluidas y relacionadas a la balanza de pagos, que probablemente puedan limitar el crecimiento económico de aquellos países que tienen la necesidad de generar divisas para financiar sus importaciones de bienes y servicios (Zamora y Castro, 2015). Lo cual indica que cuando una nación incrementa la producción y derivado de ello requiere aumentar las importaciones, puede provocar un déficit en la balanza de pagos. Hay dos soluciones posibles, la primera de ellas estaría dada a partir de la depreciación del tipo de cambio real y la segunda a través de una disminución de la demanda, con la finalidad de garantizar la sostenibilidad del déficit externo. Por lo tanto, un déficit externo insostenible necesariamente deberá ser corregido, lo que al mismo tiempo frenará el crecimiento de la producción, limitando el crecimiento del Producto Interno Bruto (Farfán y Zamora, 2017).

El tercer supuesto es brindado a través del modelo de crecimiento con sector dual propuesto por Lewis en el año 1979. El modelo explica la existencia de dos

sectores económicos con comportamientos distintos y el desempeño de la economía va a tratar del comportamiento de sus dos sectores productivos; el sector moderno y el sector tradicional. Así un sector tendrá un uso intensivo de capital y tecnología dentro de sus procesos de producción, mientras que en el otro sector se utiliza más la mano de obra con poca aplicación de tecnología. Este modelo suele ser aplicado en el contexto de países en vías de desarrollo. El sector moderno se expande y extrae la mano de obra del sector tradicional lo cual provoca un aumento de la productividad per cápita de los trabajadores que se desplazan del sector tradicional al moderno. Además, en el sector tradicional los salarios son mayores.

Por último, el modelo con espirales acumulativas indica que la productividad se determina de manera endógena por el ritmo de acumulación, además se da por hecho que hay un incremento del empleo como consecuencia del incremento en la producción. De tal forma que la productividad se incrementa al mismo ritmo que la expansión del mercado donde el supuesto inicial es la presencia de rendimientos crecientes a escala (Kuri, 2003). Los rendimientos crecientes a escala pueden ser logrados a través de las economías internas como a través de las economías de aglomeración, las últimas introducidas por la ley de Verdoorn, en el que se puede encontrar el razonamiento de que las regiones que crecen más rápidamente tienden a adquirir ventajas competitivas acumuladas sobre regiones que lo hacen con mayor lentitud (Kuri, 2003).

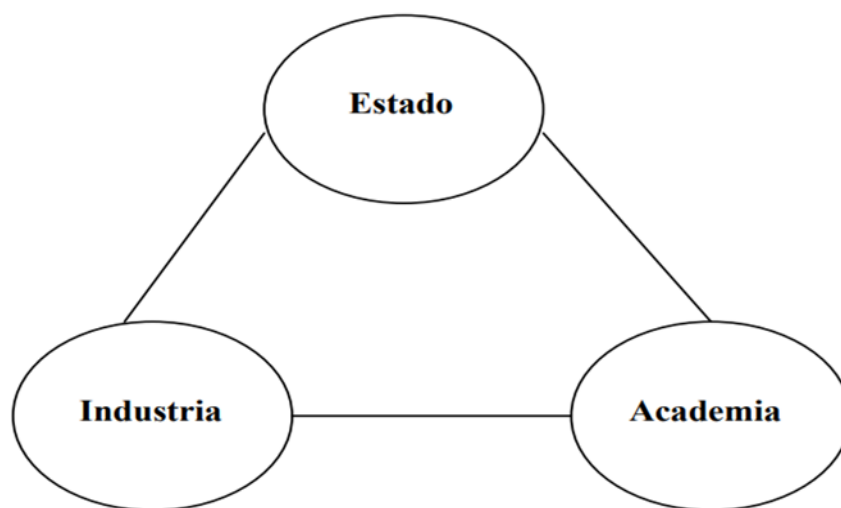
Aunque cada uno de los modelos anteriores presentan criterios fundamentales para el crecimiento económico, la innovación se ha colocado como un medio idóneo para el crecimiento sostenido. Ríos-Flores (2020) afirma lo siguiente;

La lógica que subyace en los modelos del crecimiento dirigidos por la innovación es que el Gasto en Investigación y Desarrollo Experimental (GIDE) y el capital humano fomentan el progreso tecnológico, en el sentido de que, al disponer de un número mayor de bienes y servicios, o aumentar la calidad de los existentes se generan ventajas competitivas de largo plazo (p.14).

Por ello se habla de un criterio actual del desarrollo económico, la innovación y el Modelo de la Triple Hélice (TH) analizan estos criterios. El modelo de triple hélice se presenta por un trabajo conjunto entre el gobierno, las empresas y las universidades. Fue definido por Etzkowitz en el año 1997 y se centra en dos dimensiones en las que la universidad es un factor fundamental de conocimiento de tal forma que debería estar involucrada en todos los procesos económicos y sociales.

Dicho modelo propone una coordinación entre las tres partes, de modo que funcionen como un buen medio de innovación y crecimiento económico. En la figura 1 se puede observar la triple hélice donde se muestra la relación de los factores como una asociación entre iguales, relativamente independientes pero que son capaces de traslaparse y tomar el lugar de las otras, con el propósito común de estimular el crecimiento económico a través del conocimiento. De tal forma que la innovación es el resultado de la interacción entre las diferentes interfaces y no un impulso de los estados, este proceso no es sencillo ni de fácil introducción, para ello se requieren de una serie de facilitadores; lograr una universidad emprendedora dentro de la interface Universidad-Empresa, incorporar recursos a las universidades e incorporar el nacimiento de empresas en el interior de las universidades, entre otros factores.

**Figura 1**  
Triple hélice



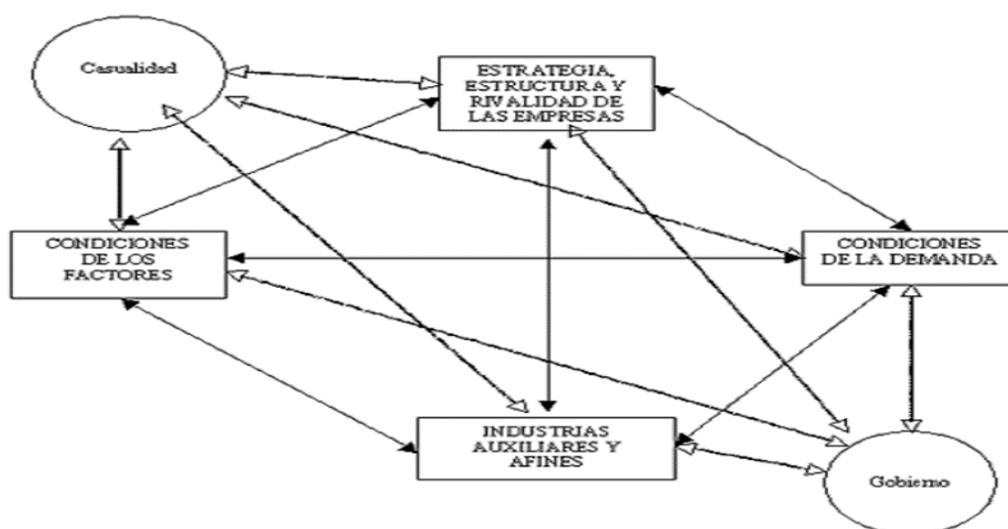
Fuente: Etzkowitz, H. (2002).

Asimismo, se presenta otro modelo llamado el diamante de Porter, es importante mencionarlo debido a que en él se determinan los factores que hacen a los países más competentes y como se alcanza el éxito empresarial. En este modelo se establecen cuatro atributos fundamentales, los cuales influyen en la competitividad y se encuentran muy relacionados entre ellos.

En la imagen 2 se pueden observar todos los factores que influyen en el diamante de Porter. Las condiciones de los factores de producción hacen referencia a la disponibilidad de los recursos tanto humanos como de infraestructura, en ellos influye el conocimiento científico y la existencia de recursos naturales. Por otro lado, se observa el segundo determinante de la competitividad; las condiciones de demanda, haciendo referencia a la presencia de una alta y exigente demanda local, que haga mejorar la calidad de las empresas continuamente.

El tercer determinante está constituido por los sectores relacionados y de apoyo que se promueve por la disponibilidad de proveedores competitivos que hacen más viable el intercambio de bienes. Por último se observa la estrategia, estructura y rivalidad, la cual explica cómo se crean, organizan y gestionan las empresas de un determinado sector.

**Figura 2**  
El diamante de Porter



Fuente: Kaplan, J.C., et al (s.f).



Por su parte, el índice de Competitividad Global (ICG) es un conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de una economía y su estructura se basa principalmente en 12 pilares. A través de esos pilares se pueden observar los criterios actuales para el desarrollo económico.

**Cuadro 1**  
 Índice de competitividad global

<b>Pilar</b>	<b>Descripción</b>
<b>Ambiente apto</b>	
1. Instituciones	Las instituciones determinan un ambiente apto para que los individuos se organicen en las actividades económicas, a través de restricciones legales e informales.
2. Infraestructura	Una infraestructura bien desarrollada facilita el movimiento de bienes y personas a través de carreteras bien construidas, además permite la óptima realización de actividades económicas en edificios, empresas e industrias. Garantiza el acceso a energía a través de una infraestructura bien desarrollada.
3. Adopción de TIC	La adopción de las Tecnologías de la Información y la Comunicación reduce los costos de transacción de información, permitiendo llegar a un óptimo desarrollo económico. El acceso a internet y medios de comunicación esta cada vez mas integrado a los procesos económicos.
4. Estabilidad macroeconómica	Controlar la inflación y la deuda publica son algunos factores que reducen la incertidumbre e impulsan la productividad.
<b>Capital humano</b>	
5. Salud	Cuidar la salud de los individuos permite que la mano de obra sea mas productiva y al mismo tiempo incrementa su creatividad. Por ello este es un pilar que se debe aplicar desde el nacimiento de las personas para formar adultos con habilidades cognitivas más fuertes.
6. Educación y habilidades	La educación es la base en la fuerza laboral ya que forma individuos con mayores habilidades para desempeñar tareas y transferir conocimientos.
<b>Mercados</b>	
7. Mercado de bienes	Se refiere a la forma en la que las empresas dentro del mercado tienen una participación equitativa, de tal forma que la competencia que se genere impulse la productividad y las ganancias. Eso es conveniente tanto para las empresas como para los demandantes de bienes y servicios.
8. Mercado laboral	Un buen funcionamiento del mercado laboral permite que los trabajadores desempeñen sus habilidades y al mismo tiempo incrementen la productividad de la empresa, así ambas alcanzan su máximo potencial.
9. Sistema financiero	El ahorro, la inversión y la asignación de capital a las inversiones mas prometedoras son factores que propician la productividad, los cuales deben estar regulados por el sistema financiero. Asimismo, se requiere de una regulación de las instituciones financieras para evitar una posible crisis en el sector.

---

10. Tamaño de mercado		Las economías de escala, la innovación y las externalidades positivas son el resultado de un mercado más grande.
<b>Ecosistema de innovación</b>	<b>de</b>	
11. Dinamismo negocios	de	Este pilar se refiere a la agilidad de los mercados para crear innovaciones, adaptarse a los avances tecnológicos y tomar riesgos comerciales, de tal forma que se incrementa la productividad.
12. Capacidad innovación	de	A través de la innovación se pueden generar nuevos modelos de negocios, los cuales son considerados como un buen motor del crecimiento económico, esto se logra a través de la acumulación de conocimiento.

---

Fuente: Elaboración propia con base en World Economic Forum (2019).

## Metodología

En ese sentido, la evaluación del Plan de Desarrollo del estado de Oaxaca se llevará a cabo a través de una evaluación de las políticas económicas que se plantean para resolver los problemas del estado, de tal forma que se pretenden analizar las políticas económicas que se plantearon para resolver las dificultades del mismo.

Con base en lo anterior, se tomó el Plan de Desarrollo Estatal de Oaxaca 2016-2022 de la página oficial del Gobierno del Estado y datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) para analizar el crecimiento económico del estado de forma cuantitativa. Los datos que corresponden son: crecimiento económico, Producto Interno Bruto, aportación del sector primario al PIB, aportación del sector secundario al PIB y aportación del sector terciario al PIB, de la misma forma se obtuvieron los datos de la Población Económicamente Activa y la Población Ocupada. Todas las variables se analizaron en una dimensión temporal que corresponde al periodo 2016-2020.

Para contrastar la información se utilizó la taxonomía de las políticas económicas en el que se clasifican dichas políticas según algunas distinciones importantes; los objetivos que persiguen, el nivel de actuación y el periodo en el que se desea operar. En el cuadro 2 se presenta la clasificación de las políticas económicas con el objetivo de analizar y contrastarlas con las acciones que se han aplicado en el estado de Oaxaca y revisar si realmente van acorde a los fines económico-sociales que se plasmaron en el Plan Estatal de Oaxaca.

**Cuadro 2**  
Taxonomía de las políticas económicas

Orientación básica	Carácter de los instrumentos	Nivel de actuación	Dimensión de las acciones
De ordenación	Cuantitativas	Macroeconómicas	Largo plazo
De proceso	Cualitativas	Microeconómicas	Medio plazo
	Reformas fundamentales		Corto plazo

Fuente: elaboración propia basado en Cuadrado, et al. (2010).

Asimismo, se va a utilizar la clasificación de factores descritos en el Foro Económico Mundial que se presentan en el cuadro 1. Esto ayudara a medir el índice de competitividad del estado de Oaxaca a través de 4 subíndices; el primero de ellos es el ambiente apto y mide el nivel de infraestructura, el ambiente institucional, la adopción de Tecnologías de la Información y Comunicación y la estabilidad macroeconómica.

El segundo subíndice analiza el capital humano a través de la salud y la educación y capacidades para incrementar la esperanza de vida con una población altamente educada y productiva. El tercer subíndice se refiere al estudio de los mercados a través del mercado de bienes, del mercado laboral, del sistema financiero y del tamaño del mercado.

Por último, el cuarto subíndice se refiere al estudio del ecosistema de innovación, a través del dinamismo de negocios y la capacidad de innovación. Este criterio es una de las fuentes mas grandes de crecimiento, ya que como lo indica Ríos (2020) con el cambio estructural de la economía global, aquellos países que logran el desarrollo de nuevos bienes o servicios en el mercado son mas competitivos debido a que estos nuevos productos tienen una mayor elasticidad en los precios. Además, se realizara el contraste con los modelos económicos de oferta y demanda y con el criterio actual de desarrollo económico mencionados dentro del marco teórico.

## **Resultados**

En el cuadro 3 se presentan los resultados del análisis cualitativo, considerando únicamente las líneas de acción orientadas a un ámbito económico, sin embargo, es

necesario mencionar que se tomaron en cuenta los ejemplos de actuación que generaban más impacto según el Plan de Desarrollo Estatal de Oaxaca.

**Cuadro 3**  
 Taxonomía de las políticas económicas.

<b>Criterio</b>	<b>Tipología</b>	<b>Contenido básico</b>	<b>Ejemplos de actuación</b>
Orientación básica	Políticas de ordenación	Modificar el marco de actuación de la economía de la política económica en particular.	<p>Concretar un programa de difusión de esquemas de financiamiento y estímulos fiscales dirigido al desarrollo de las empresas turísticas y a elevar la competitividad de los destinos.</p> <p>Desarrollar productos turísticos experienciales con el fin de elevar la competitividad e impulsar la consolidación y posicionamiento de la oferta estatal en los mercados nacionales e internacionales, aprovechando los segmentos artesanal, gastronómico, religioso o de naturaleza, además de los nuevos segmentos.</p>
	Políticas de proceso	Mejorar la planeación para el desarrollo sustentable del subsector agrícola.	<p>Fortalecer los sistemas de producción predominante en el estado en tanto la fuente potencial de seguridad alimentaria.</p> <p>Identificar, seleccionar e invertir en opciones para la reconversión de cultivos como el café, el cacao, la palma africana y el agave.</p>
Instrumentos utilizados	Políticas cuantitativas	Fortalecer una política de atracción de IED	Invertir en capital fijo un promedio anual de 1,888 millones de dólares calculados a un tipo de cambio de 18.8 pesos/dólar.
	Políticas cualitativas	Introducir cambios estructurales sin afectar el marco económico.	<p>Incrementar los ingresos propios del estado mediante la inspección y cobro activo a los contribuyentes estatales.</p> <p>Aumentar la recaudación a través de acciones para el incremento de la base contribuyente.</p>
	Políticas de reformas fundamentales	<p>Impulsar la excelencia de los servicios turísticos mediante programas de profesionalización para incrementar consistentemente la competitividad de la oferta turística estatal.</p> <p>-Impulsar el desarrollo de la infraestructura.</p>	<p>Proponer reformas a la legislación turística estatal que permitan el alineamiento con su contraparte federal y faculten al Gobierno de la entidad para resolver sobre disposiciones de mejora continua de la calidad del servicio turístico.</p> <p>Fortalecer la formación institucional en programas, leyes y normas que impliquen un mejor desarrollo territorial y urbano.</p>

Nivel de actuación	Políticas macroeconómicas	Introducir cambios estructurales sin afectar el marco económico.	Incrementar la cobertura en seguridad social, otorgando los beneficios de los sistemas integrales de previsión, dirigidos a abatir riesgos sociales como el desempleo, la enfermedad, la discapacidad y la pobreza en la vejez, a través de la generación de empleos formales y la difusión de la importancia del ahorro para el retiro.  Elevar la eficiencia gubernamental y del gasto público y un ajuste en el gasto de operación.
	Políticas microeconómicas	Fortalecimiento de los clústers existentes en la economía y aprovechamiento de la infraestructura científico-tecnológica.	Fortalecer las capacidades organizativas para desarrollar encadenamientos productivos, facilitando la creación de clúster.  Consolidar la estrategia de clústers en sectores estratégicos como el café, madera-mueble, tic's, minería, mezcal, turismo, agroindustrial, artesanías, energías renovables, pesca y acuicultura, y desarrollo logístico.  Generar proyectos de clúster turísticos estratégicos para desarrollar zonas de atención especial que fomenten más inversión privada nacional e internacional, mejorando tanto la infraestructura turística como la prestación de los servicios.  Promover el desarrollo de cadenas productivas y su incorporación a los clústeres regionales para escalar el valor agregado de sus productos, facilitar su inserción en los mercados nacionales y externos e incrementar los empleos
Dimensión temporal	Políticas a largo plazo	-Elevar la competitividad del estado y la calidad de vida de la ciudadanía a través de la implementación del Presupuesto basado en Resultados de la Administración Pública Estatal.  -Tomar a las universidades y centros de educación superior como mercados para la innovación	Mantener una visión y coordinación a largo plazo de la planeación estatal intersectorial basada en resultados, con enfoque regional, a partir de las necesidades de la población.  - Impulsar la creación de programas educativos de corte tecnológico con pertinencia regional y estatal y Gestionar becas para realizar estudios de posgrado a través de las convocatorias del conacyt.
	Políticas a medio plazo	Impulsar la alfabetización de adultos de 15 o más años bajo esquemas de formación mixta.	Realizar un programa de alfabetización focalizado en municipios con mayor número de analfabetas, para incrementar la tecnificación en los procesos de producción.

	Políticas a corto plazo	Mejorar el ingreso a través de mecanismos de gestión Productiva.	Acceder al financiamiento de proyectos mediante esquemas microcréditos a la palabra.  Crear el Instituto Oaxaqueño del Café, el cual tendrá la facultad de instituir las políticas públicas que permitan, en el corto plazo, cumplir con los objetivos y metas planteadas para reactivar la cafecultora en el estado.
--	-------------------------	--	---

Fuente: elaboración propia.

Como resultado se pueden observar políticas orientadas al área de la economía, es importante mencionar que también se encontraron muchas políticas orientadas a la salud, recreación, deporte y ecología, los cuales son de gran relevancia para la sociedad y se toman en cuenta como factores actuales para el desarrollo económico, sin embargo, no son incluidos en políticas económicas por evidentes razones.

Realizando un contraste del cuadro 3 con los modelos económicos de crecimiento por el lado de la oferta y por el lado de la demanda, es importante destacar algunos criterios en los que hay similitudes. El primer contraste es con el modelo de Solow (1956) en el que se explica el impacto de la acumulación de capital y su rendimiento a lo largo del crecimiento económico, en el Plan de Oaxaca se plantea incrementar la inversión bruta para incrementar el capital y mantener la tecnología como un factor constante. Además, hay políticas orientadas a incrementar la tasa de ahorro de tal forma que también se incremente el stock de capital, lo cual podría compensar el crecimiento poblacional que ha tenido Oaxaca porque entre mas personas menos es el stock de capital por persona. En este caso faltaría disminuir la tasa de depreciación.

Continuando con los modelos de crecimiento de oferta, en Oaxaca se plantean líneas de acción en las políticas económicas para desarrollar encadenamientos productivos que permitan generar externalidades positivas, también se enfocan mucho en la creación de cluster, fundamental para desarrollar dichos encadenamientos productivos, tal como se menciona en Romer (1986). Mientras que Mankiw, Romer y Weil (1992) señala al capital humano como una variante primordial y presenta las habilidades del conocimiento por persona, por ello en Oaxaca se planean programas

para abatir la alfabetización, además de incrementar las habilidades humanas a través de la unión de las empresas y las universidades.

Por otro lado, los modelos de crecimiento por el lado de la demanda inician con el modelo de crecimiento dirigido por las exportaciones, en este modelo nace la necesidad de incrementar la tasa de crecimiento de las exportaciones, de tal forma que en el Plan Estatal se plantea incrementar la producción agroalimentaria y agroindustrial, como el mezcal, el café, jugo de frutas y concentrados de limón, con el objetivo de incrementar los niveles de exportaciones.

El modelo de crecimiento restringido por balanza de pagos, propuesto por Thirlwall (1979), el plan de desarrollo no hace énfasis en reducir las importaciones, incluso no hace mención de ello, solo habla de incrementar el ingreso de divisas a través de la prestación de servicios turísticos y menciona que el tipo de cambio debería estar calculado en 18.80 pesos/dólar para invertir en capital fijo y lograr las metas de crecimiento

En Oaxaca los sectores que mas prevalecen son los de servicios turísticos y agroalimentarios cumpliendo con algunas características del modelo de crecimiento con sector dual propuesto por Lewis en el año 1979. Por ultimo el modelo de causación circular acumulativa da por hecho que hay un incremento del empleo como consecuencia del incremento en la producción por ello en el Plan Estatal de Oaxaca se plantea expandir el mercado a través de modelos que aprovechen el uso de economías de escala regional, de tal forma que también se fortalezca el ingreso de las familias a través de la vinculación con oportunidades en el mercado laboral.

Por otra parte, considerando el criterio actual de Desarrollo Económico, lo primordial es hacer énfasis en que no es un estado que se rija por las innovaciones sin embargo dentro del plan se menciona como meta a largo plazo trabajar de la mano de las universidades para convertirlas en mercados para la innovación y promover un vínculo entre las universidades y las empresas en actividades de investigación aplicada, tal como menciona el Modelo de la Triple Hélice donde se tiene como base un trabajo conjunto entre el gobierno, las empresas y las universidades. Con ello se pretende

impulsar la formación y atracción de capital humano y tecnológico de alto nivel que realmente contribuya a un buen desarrollo económico en Oaxaca y sus regiones.

Asimismo, analizando el diagrama de Porter, se puede observar que Oaxaca tiene planeado desarrollar y aprovechar las infraestructuras científico-tecnológicas a través de convenios que permitan obtener equipamiento, tecnología e infraestructura para mejorar los procesos productivos del Estado, esto está fuertemente vinculado con la creación y fortalecimiento de clúster y es uno de los enfoques del Plan de Desarrollo. Con respecto a las condiciones de demanda se plantea incrementar la competitividad de las actividades agroalimentarias con base en la demanda y oferta de productos locales y para promover la disponibilidad de proveedores competitivos se planteó realizar un intercambio comercial entre microrregiones, lo cual permite facilitar el acceso a insumos suficientes para la población rural y urbana. Con relación a la organización de las empresas, el Plan de Desarrollo se enfoca mucho en la creación de clúster dirigidos a actividades terciarias como el turismo y de esa manera fomentar la inversión privada tanto nacional como internacional.

Por su parte, el Índice de Competitividad Global, considera 12 pilares como base para realizar la evaluación a este plan. De acuerdo a las bases para mantener un ambiente apto, Oaxaca considera la creación de diversas instituciones, una de ellas es el Instituto Oaxaqueño del Café, el cual tendrá la facultad de instituir las políticas públicas que permitan, en el corto plazo, cumplir con los objetivos y metas planteadas para reactivar la cafecultora en el estado. Es importante mencionar que no solamente considera la creación sino el fortalecimiento de las instituciones de educación e investigación y de gobierno.

Además, para mantener un ambiente apto se plantea el desarrollo de la infraestructura a través de la red carretera, para ello proponen fortalecer la formación institucional en programas, leyes y normas que impliquen un mejor desarrollo territorial y urbano. Aunque no se mencione en la taxonomía de las políticas económicas, en el Plan está establecido fortalecer el uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación dentro de los procesos educativos, sin embargo, se es



consciente de que primero se debe extender la cobertura de internet y equipos de cómputo.

Conforme al área de capital humano, se plantea incrementar la cobertura en seguridad social, promover esquemas financieros para que las empresas afilien a sus empleados al IMSS o ISSSTE, llevar unidades móviles de atención médica a las comunidades marginadas, en general brinda suficientes líneas de acción para eficientar los servicios de salud en Oaxaca.

En cuanto a educación, además de lo que ya se ha mencionado, una de las estrategias es realizar un programa de alfabetización focalizado en municipios con mayor número de analfabetas, con la intención de que puedan desarrollar habilidades y conocimientos para aplicarlos en diversos procesos de producción más tecnificados. Además, una parte en la que se hace hincapié es el potenciar las habilidades tecnológicas como parte de una herramienta fundamental para el personal docente al impartir clases y en los procesos de enseñanza.

En cuanto a los pilares del mercado se busca fortalecer a las empresas, sobre todo a las de rubro turístico, además de un impulso a los sectores productivos estratégicos a través del esquema de clústeres competitivos con la participación del sector público, las empresas y las universidades, para trabajar de manera conjunta y fortalecer el vínculo.

Lo que se puede observar en el Estado de Oaxaca es que hay diversos problemas en el mercado laboral, entre ellos es que los egresados de carrera técnica tienen menos oportunidades de inserción en el mercado laboral, cuando se supone que deberían tener más oportunidades al tener una tecnificación, por ello en el plan de desarrollo se plantea proporcionar una formación educativa acorde a las necesidades o áreas laborales que Oaxaca ofrece según sus actividades económicas pero muchas veces eso genera emigración de talento por lo que en ese caso sería necesario atraer y retener el talento, de tal forma que se facilite el proceso de innovación.

En cuanto al mercado financiero en la parte del ahorro, se plantea una línea de acción para el ahorro forzoso incrementando la generación de empleos formales y la difusión de la importancia del ahorro para el retiro. Lo que al mismo tiempo fomenta la inversión, y en el plan se brinda una línea de acción para impulsar el desarrollo de proyectos en los que la investigación científica sea parte fundamental, a través de la inversión pública o privada.

Para incrementar el tamaño del mercado en Oaxaca se plantea dentro del plan, fomentar modelos asociativos que aprovechen el uso de economías de escala regional y que además den un valor agregado, sobre todo se plantea el aprovechamiento en las diferentes actividades del sector primario para convertirlas en economías a escala. Además, en búsqueda de un incremento del mercado, se plantea la necesidad de desarrollar encadenamientos productivos que permitan generar externalidades positivas, como el manejo de clúster que se hace mención en el cuadro 3.

Por último, hay dos pilares que abarcan el ecosistema de innovación; el dinamismo de negocios y la capacidad innovadora y aunque en general Oaxaca no tiene características innovadoras se planteó a través de algunas líneas de acción promover las redes de investigación y de innovación y sobre todo fomentar la cultura de innovación y difundirla.

### **Conclusiones**

Para dar respuesta a la pregunta de investigación se planteó la hipótesis de que El Plan Estatal de Oaxaca cuenta con los objetivos, estrategias e instrumentos para ser considerado como un buen Plan de Desarrollo, además cuenta con factores primordiales como; justicia, desarrollo y crecimiento económico, igualdad de género, bienestar social y desarrollo sostenible. Asimismo, se añadió el argumento de que el Plan Estatal de Oaxaca promueve el desarrollo a través de las acciones propuestas para contrarrestar las situaciones negativas por las que transcurre el estado.

Oaxaca no es considerado como un estado con un buen desempeño económico, hay muchos factores que no le permiten desarrollar al máximo el nivel de capacidad

que podría llegar a tener, sin embargo, el Plan Estatal presentado de ser ejecutado tal cual está escrito debería impulsar el desarrollo del estado de Oaxaca y mejorar los niveles de vida de los ciudadanos.

Además, se presentan severas condiciones de atraso con respecto a la mayoría de las entidades del país en casi todos los indicadores económicos e incluso sociales, mientras que los países del norte tienen alta capacidad de comercio con el exterior, actividades de conocimiento y alta competitividad, en Oaxaca se señalan indicadores consistentemente bajos en la producción de conocimiento y competitividad afectando el desarrollo económico (Ríos-Flores, 2020).

Respecto a la evaluación de los modelos de crecimiento económico se encuentra que para el modelo de Solow (1956) no hay políticas económicas para disminuir la tasa de depreciación, lo cual se podría hacer a través de estímulos fiscales para incrementar la demanda de bienes duraderos, también se podría incrementar el monto que se puede deducir y deducirlo más rápido y quitarle el estímulo fiscal a los bienes que no son duraderos (desechables).

Finalmente, la recomendación señalada en este artículo, es brindarles seguimiento estricto a algunas líneas de acción consideradas con mayor impacto. Tales como; el desarrollo de programas orientados a generar capital humano con conocimiento, impulsar el desarrollo tecnológico forestal para elevar su nivel de competitividad en el mercado de productos forestales (así aprovecharían el sector primario con mayor ventaja), potenciar todas las actividades del sector primario porque además de impactar en el empleo directo también pueden presentar campos de integración vertical y horizontal en cadenas productivas. Por último, promover la creación y actualización de redes de investigación y de innovación. De tal forma que se estarían atacando serios problemas que invaden al estado y que no le permiten salir de sus añejos problemas y desafíos, que simplemente atrasan a la nación entera.

## Referencias

- Avendaño, B. y Vazquez J. (2012). ¿Modelo de crecimiento exportados o modelo de estancamiento exportador? El caso de Mexico, 1961-2010. *Investigacion Economica*. 71 (282), 93-108.
- Chystilin, D. (2011). Estudio sobre desarrollo economico: principios basicos, modelo y evidencia empirica. *Revista de Economia*. 30 (1), 71-106.
- Cuadrado, Juan Ramon (2006). *Política económica. Elaboración, objetivos e instrumentos*. España: McGraw-Hill.
- Etzkowitz, H. (2002). *La triple hélice: universidad, industria y gobierno Implicaciones para las políticas y la evaluación*. En <http://www.sivu.edu.mx/portal/noticias/2009/VinculacionLatriplehelice.pdf>
- Figueroa, E.; Godínez, L. y Pérez F. (2016). *Desarrollo economico en Mexico*. En [https://www.ecorfan.org/libros/Desarrollo\\_Economico\\_en\\_Mexico.pdf](https://www.ecorfan.org/libros/Desarrollo_Economico_en_Mexico.pdf)
- García, R. y Sánchez, I. (s.f). *Rendimientos crecientes, manufacturas regionales y ley Verdoorn en México*. En <http://promep.sep.gob.mx/archivospdf/MEMORIAS/Producto1982988.PDF>
- Gobierno del Estado de Oaxaca (2016). *Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022*. En [https://www.finanzasoxaca.gob.mx/pdf/planes/Plan\\_Estatal\\_de\\_Desarrollo\\_2016-2022.pdf](https://www.finanzasoxaca.gob.mx/pdf/planes/Plan_Estatal_de_Desarrollo_2016-2022.pdf)
- Kaplan, J.; Gonzales M. y Cruz, C. (s.f). *Aplicación del diamante de competitividad de Porter en la industria del camarón en el estado de Sonora*. En [http://acacia.org.mx/busqueda/pdf/03\\_09\\_Diamante\\_de\\_Competitividad.pdf](http://acacia.org.mx/busqueda/pdf/03_09_Diamante_de_Competitividad.pdf)
- Kuri, A. (2003). Aspectos teóricos del desarrollo regional. *Economía Informa*. 321, 54-63
- Martínez, C. (2019). Los modelos de desarrollo económico en México. En <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Los-modelos-de-desarrollo-economico-en-Mexico-20190212-0165.html>
- Mexico competitivo . (2018). *Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial*. En <https://www.gob.mx/se/mexicocompetitivo/articulos/indice-de-competitividad-global-del-foro-economico-mundial-181433?state=published>
- Ríos-Flores, J. (2020). *Economías basadas en el conocimiento: hipótesis y evidencia empírica para los países emergentes*. Mexicali: Artificios/UABC

Secretaria de Desarrollo Sustentable (s.f). *Plan Estatal de Desarrollo 2018-2024*. En <https://sustentable.morelos.gob.mx/ped>

Vazquez, Juan & Avendano, Blanca (2012). ¿Modelo de crecimiento exportador o modelo de estancamiento exportador? El caso de México, 1961-2010. *Investigacion economica*. 71(282), 93-108.

World Economic Forum (2019). *The Global Competitiveness Report 2019*. En [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf?fbclid=IwAR3cfDKhA8wC-O-gF-hqv\\_NEgqnJ4hRIhZZa1erLZO63FyKhgkaUfTu9s74](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf?fbclid=IwAR3cfDKhA8wC-O-gF-hqv_NEgqnJ4hRIhZZa1erLZO63FyKhgkaUfTu9s74)

Zamora, J. y Castro G. (2015). Crecimiento restringido por balanza de pagos: Mexico 1970-2012. *Revista de Economia*. 32(84), 109-129.

Zamora, J. y Farfán, M. (2017). Crecimiento restringido por balanza de pagos y cambio estructural en la economía de los Estados Unidos. *Política y cultura*. (48), 179-200.