

# UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA

# COORDINACIÓN DE FORMACIÓN PROFESIONAL Y VINCULACIÓN UNIVERSITARIA

# PROGRAMA DE ASIGNATURA POR COMPETENCIAS

	I. DATOS DE IDENTIFICACIÓN	
1.	Unidad Académica: FACULTAD DE ECONOMÍA Y RELACIONES INTERNACIONALES	
2.	Programa (s) de estudio: (Técnico, Licenciatura) _LICENCIATURA EN ECONOMÍA_ 3. Vigencia del plan: 2003-2_	
4.	Nombre de la Asignatura: 5. Clave:5	
6.	HC: <u>2</u> HL: HT: <u>2</u> HPC: HCL: HE: <u>2</u> CR: <u>6</u>	
7.	Ciclo Escolar: 8. Etapa de formación a la que pertenece: _DISCIPLINARIA	
9.	Carácter de la Asignatura : Obligatoria X Optativa:	
10	). Requisitos para cursar la asignatura:MACROECONOMÍA II	
	Formuló: <u>DR. JUAN MANUEL MEDINA LÓPEZ</u> Vo.Bo. <u>ACADEMIA DE MACROECONOMÍA</u>	
	Fecha: AGOSTO DE 2007 Cargo:	

## II. PROPÓSITO GENERAL DEL CURSO

Analizar los antecedentes históricos de las Finanzas Públicas, su terminología especializada para el caso de México, algunas teorías seleccionadas, y los instrumentos más relevantes de la política hacendaria, incluyendo el desarrollo reciente en Baja California y en Tijuana.

#### III. COMPETENCIA DEL CURSO

Elaborar escenarios de políticas hacendarias con los instrumentos más relevantes, aplicados por los fiscos Federal, Estatal y Municipal, con apego al Plan Nacional de Desarrollo, los Criterios Generales de Política Económica, el Plan Estatal de Desarrollo y el Plan Municipal de Desarrollo, para que contribuyan a mejorar la recaudación, las relaciones intergubernamentales, la eficiencia y eficacia gubernamental, la transparencia y el crecimiento con calidad.

## IV. EVIDENCIA DE DESEMPEÑO

Elaborar en equipo presentaciones audiovisuales ante el grupo, con información seleccionada, en materia de política hacendaria, con dominio en la terminología fiscal, la estructura del sector público, el impacto social de las medidas fiscales, y su participación en el desarrollo de la economía mexicana, para discutir la elaboración, presentación, aplicación y supervisión de los planes, programas y proyectos de naturaleza hacendaria, así como las reformas que puedan contribuir mejor con el desarrollo económico sustentable.

#### **COMPETENCIA:**

Analizar el desarrollo preclásico, clásico y posclásico de las Finanzas Públicas y la moderna terminología fiscal, a través de la óptica histórica y las leyes fiscales mexicanas más relevantes, para describir, en términos generales, las reformas, el procedimiento administrativo de ejecución y los recursos administrativos, con rigor conceptual y estricto apego a los principios normativos.

CONTENIDO DURACIÓN

1. Introducción a las Finanzas Públicas Modernas.

- 1. 1. El Desarrollo Histórico de las Finanzas Públicas.
- 1. 2. Objetivos de las Finanzas Públicas Modernas.
- 1. 3. Conceptos y Definiciones.
- 1. 4. El Procedimiento Administrativo de Ejecución.
- 1. 5. Los Recursos Administrativos.

### **COMPETENCIA:**

Diseñar las fases y clasificaciones más usuales del presupuesto público, incluyendo el presupuesto por programas, resaltando las diferencias, las partidas, la nueva estructura programática (las categorías y los elementos programáticos) y la secuencia que según la ley debe seguir, para comprender el Sistema Integral de Administración Financiera Federal (SIAFF) e instrumentar las categorías presupuestales con eficiencia y eficacia en la administración pública.

CONTENIDO DURACIÓN

2. El Presupuesto. 8 Horas

- 2. 1. Definiciones.
- 2. 2. Presupuesto Tradicional y por Programas.
- 2. 3. Presupuestos: Por Actividades, de Inversión y por Programas.
- 2. 4. Principios del Control Presupuestal.
- 2. 5. Clasificaciones del Presupuesto.
- 2. 6. Antecedentes Históricos del Presupuesto en México.
- 2. 7. Formulación, Autorización, Ejecución y Control del Presupuesto en México (LFPRH).
- 2. 8. Ley del Servicio de Administración Tributaria (SAT).

## **COMPETENCIA:**

Explicar los componentes teóricos del ingreso público, haciendo énfasis en los impuestos, bajo la óptica jurídica y clasificaciones económicas, a través de medios audiovisuales y con información actualizada, para identificar las categorías oficiales impositivas de las reformas fiscales y visualizar el impacto económico en los contribuyentes y la sociedad, así como recomendar medios de defensa y reformas justas.

CONTENIDO DURACIÓN

3. Los Ingresos Públicos.

- 3. 1. El Concepto de Ingreso Público.
- 3. 2. Las Bases Constitucionales en Materia Fiscal.
- 3. 3. Los Ingresos del Estado.
- 3. 4. Clasificaciones Usuales de los Impuestos.
- 3. 5. Ventajas y Desventajas de los Impuestos Directos e Indirectos.
- 3. 6. Ingresos Ordinarios y Extraordinarios.
- 3. 7. Clasificación Oficial de los Ingresos Públicos en México.
  - 3. 7. 1. Gobiernos Federal, Estatal y Municipal.
  - 3. 7. 2. Sector Paraestatal.
  - 3. 7. 3. Ingreso Extrapresupuestal.

### **COMPETENCIA:**

Explicar las categorías del gasto público y la clasificaciones más usuales de acuerdo con el Derecho Tributario Mexicano y las publicaciones oficiales, para discutir las metas de estabilidad, eficiencia, distribución equitativa entre las dependencias y entidades, programas transversales, fortalecimiento de la democracia y transparencia, en un marco de honestidad intelectual y con una visión de preferencia por la supremacía del bienestar colectivo.

CONTENIDO DURACIÓN

4. El Gasto Público. 6 Horas

- 4. 1. Definición y Fines del Gasto Público.
- 4. 2. Tendencia del Gasto Público.
- 4. 3. Clasificaciones del Gasto Público.
- 4. 4. Definiciones Actuales del Gasto Público.
- 4. 5. La Reasignación, Disciplina, Racionalidad, Austeridad, Información, Transparencia y Evaluación (Presupuesto de Egresos de 2006).
- 4. 6. Información Financiera, Presupuestal, Programática y Económica.
- 4. 7. El Sistema Integral de Administración Financiera Federal (SIAFF).

#### **COMPETENCIA:**

Debatir sobre la estructura, mecanismo, reformas principales, y resultados de las Finanzas Públicas mexicanas que corresponden al decenio de severas crisis, 1980-1989, bajo la óptica de la información publicada, sin descuidar las variaciones cíclicas en el valor de la moneda, para revalorizar las medidas de desesperación que tomó el Gobierno Mexicano al acudir a la ayuda externa, por los graves errores cometidos en la política económica, y redimensionar bajo la óptica crítica, las consecuencias que se pudieran presentar ahora por acudir al endeudamiento externo.

CONTENIDO DURACIÓN

- 5. El Desarrollo de las Finanzas Públicas Mexicanas durante el Decenio 1980-1989.
  - 5. 1. Las Cartas de Intención de México ante el Fondo Monetario Internacional (Nota: Incluir Cartas Recientes).
  - 5. 2. La Política Fiscal, 1980-1989.
    - 5. 2. 1. El Ingreso Público.
    - 5. 2. 2. El Gasto Público.
    - 5. 2. 3. La Deuda Pública.
  - Etapas de las Últimas renegociaciones de la Deuda Pública Externa y los Acuerdos con la Banca Comercial, el Banco Mundial y el Club de París.

#### **COMPETENCIA:**

Analizar la estructura y reformas de la Finanzas Públicas mexicanas durante el período de 1990-2004, a través de los Pactos Sociales y los Criterios Generales de Política Económica y las leyes de ingreso y presupuesto de egresos de tal período, deflactando la información, para discutir grupalmente cómo el Estado participa en la economía con firmeza creciente, así como ponderar el cambio derivado de las reformas estructurales y evaluar, de manera somera, el impacto de la globalización de la economía en las finanzas mexicanas.

CONTENIDO DURACIÓN

6. El Desarrollo de las Finanzas Públicas durante el Período 1990-2006.

- 6. 1. El Neoliberalismo Imperante.
- 6. 2. El Liberalismo Social en México.
- 6. 3. El Cambio Estructural.
- 6. 4. Los Pactos Sociales.
  - 6. 4. 1. El Pacto de Solidaridad Económica (I-VI).
  - 6. 4. 2. El Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico (I-VI).
  - 6. 4. 3. El Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo (I-III).
  - 6. 4. 4. El Pacto de Empleo y Crecimiento Económico.
  - 6. 4. 5. El Pacto de Bienestar, Estabilidad y Crecimiento (I-III).
  - 6. 4. 6. El Programa de Emergencia Económica.
  - 6. 4. 7. El Programa para Superar la Emergencia Económica.
- 6. 5. Las Presiones para una Reforma Fiscal Integral.
  - 6. 5. 1. La Nueva Hacienda Pública Distributiva.
- 6. 6. El Impacto en la Finanzas Públicas del FOBAPROA (ahora IPAB).
- 6. 7. Créditos Internacionales a Estados y Municipios.
- 6. 8. Los Criterios Generales de Política Económica 1997-2006.

#### **COMPETENCIA:**

Analizar los Criterios Generales de Política Económica, la Ley de Ingresos, el Presupuesto de Egresos y los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, de 2007, así como la información proporcionada por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas del H. Congreso de la Unión, Cámara de Diputados, para adquirir destrezas y habilidades que permitan asistir como ponente en foros y congresos de Finanzas Públicas, así como asesorar con una visión imparcial y no partidista, sobre la información institucional, a los diversos sectores de la población.

CONTENIDO DURACIÓN

7. La Estructura Actual de las Finanzas Públicas.

- 7. 1. La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- 7. 2. Los Criterios Generales de Política Económica 2007.
- 7. 3. La Ley de Ingresos de 2007.
- 7. 4. El Presupuesto de Egresos de 2007.
- 7. 5. Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública.
- 7. 6. Estructura del Sistema de Contabilidad Gubernamental.

#### **COMPETENCIA:**

Aplicar los conocimientos adquiridos sobre las Finanzas Públicas del país, para analizar el caso de Baja California, considerando el Plan Estatal de Desarrollo, la Coordinación Fiscal, el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal entre la Federación a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y el Gobierno del Estado de Baja California, y la información oficial publicada en el Periódico Oficial, para asesorar al sector público y privado sobre la estructura fiscal en la entidad y darle mayor fluidez a la inversión en el Estado.

CONTENIDO DURACIÓN

8. Las Finanzas Públicas del Estado de Baja California.

- 8. 1. Ley de Planeación del Estado de Baja California.
- 8. 2. El Plan Estatal de Desarrollo y la Política Fiscal en Baja California.
- 8. 3. La Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California.
- 8. 4. Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal entre la Federación a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y el Gobierno del Estado de Baja California.
- 8. 5. Las Participaciones y las Aportaciones Federales para Baja California.
- 8. 6. Ingresos y Egresos de Baja California. Presupuesto y Real.

#### **COMPETENCIA:**

Examinar las Finanzas Públicas del Municipio de Tijuana en sus aspectos jurídico, contable y político, de acuerdo con información oficial del Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC), publicaciones del Periódico Oficial, el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM) y fuentes directas, incluyendo las controversiales reformas fiscales recientes, y las calificaciones de Fitch Ratings y Standard y Poor's por las fortalezas financieras, para elaborar propuestas de fortalecimiento municipal, mayor equidad para los contribuyentes y contribuir a recanalizar recursos federales, estatales y externos para la lucha contra la pobreza y la inseguridad.

CONTENIDO DURACIÓN

9. Las Finanzas Públicas del Municipio de Tijuana.

- 9. 1. Las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos Municipales en México.
- 9. 2. Ingresos y Egresos del Municipio de Tijuana.
- 9. 3. Las Aportaciones Fiscales Municipales.
- 9. 4. Las Participaciones Fiscales Municipales.
- 9. 5. Otras Transferencias para el Municipio de Tijuana (Programas, Donativos, Deuda, Etc.)
- 9. 6. Las Reformas Fiscales Municipales Aprobadas por la Legislatura Local.
- 9. 7. Las Propuestas de la Primera Convención Nacional Hacendaria que Favorecen al Municipio.

## VI. METODOLOGÍA DE TRABAJO

Exposición del profesor usando medios audiovisuales.

Exposición en equipo de los alumnos usando medios audiovisuales.

Elaboración de las presentaciones del profesor y los alumnos, con "Power Point".

Elaboración de un cuestionario, con preguntas y respuestas del Capítulo I.

Conferencias impartidas por funcionarios que están involucrados en su práctica profesional con las Finanzas Públicas.

Visitas programadas a las instituciones que se involucran con las Finanzas Públicas estatales y municipales.

## VII. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Asistencia obligatoria del 85 % como mínimo. 40%

Por cada clase que el alumno no asista, está obligado a presentar un trabajo sobre el tema o temas vistos en la clase que faltó.

Tres exposiciones obligatorias ante el grupo 30%

("Power Point" o película).

Un ensayo (formal) elaborado de la última exposición. 15%

Elaboración del cuestionario del Capítulo I. 15%

Las exposiciones, el ensayo y el cuestionario, se entregarán en un plazo no mayor a una semana (según se desarrollen en el programa).

### VIII. BIBLIOGRAFÍA

NOTA: Los números están asociados con temas y subtemas.

- 1. 1. Santillán López, Roberto y Rosas Figueroa, Aniceto. "Teoría General de las Finanzas Públicas y el caso de México". Edit. UNAM. ENE. 1962. Págs.13-17.
- 1. 2. Retchkiman K., Benjamin. "Introducción al Estudio de la Economía Pública". Textos Universitarios. UNAM. 1977. Páginas 13-23.
- 1. 3. 1. Sánchez León, Gregorio. "Derecho Fiscal". Cárdenas Editor y Distribuidor. 1983. Páginas 23-28.
- 1. 3. 2. Delgadillo Gutiérrez, Luis Humberto. "Principios de Derecho Tributario". Editorial PACSA, S. A. de C. V. 1985. Páginas 16 y 17.
- 1. 3. 3. Ver 1.3.2. Páginas: 71-81, 105-132 y 153-187.
- 1. 3 .9. Ver Código Fiscal de la Federación (actualizado). Sánchez Piña, José de Jesús. "Nociones de Derecho Fiscal". Editorial PACSA, S. A. de C. V. 1983. Páginas 25-50.
- 1. 3.10. Domínguez Mota, Enrique. "Compilación Fiscal 1993". Dofiscal Editores.
- 1. 3.11. Ver 2.2. Páginas 245-247; Ver 1.3.2. Páginas 130-132.
- 1. 3.13. Ver definiciones y conceptos en la Ley de Coordinación Fiscal Federal (actualizada).
- 1. 3.14. Ver 1.1. Páginas 80-85.
- 1. 3.15. Ver 1.1. Páginas 80-85.
- 1. 3.16. Ver 1.1. Páginas 93-95.

# VIII. BIBLIOGRAFÍA (CONTINUACIÓN)

NOTA: Los números están asociados con temas y subtemas. Invariablemente toda la información debe actualizarse.

- 2. 1. Retchkiman K., Benjamín. "Introducción al Estudio de la Economía Pública". Textos Universitarios. UNAM. 1977. Páginas 291-292.
- 2. 2. De la Garza, Sergio Francisco. "Derecho Financiero Mexicano". Editorial Porrúa, S. A. 1988. Páginas 100-108
- 2. 3. Ver 2.1. Páginas 313-332.
- 2. 4. Ver 2.1. Páginas 334-335.
- 2. 5. Ver 2.1. Páginas 340-351.
- 2. 6. Ver 2.2. Páginas 97-98, 132-134.
- 2. 7. Ver 2.2. Páginas 109-115; 122-127; 155-202.
- 2. 8. Ver material del curso de "Inducción a la Subsecretaría de Ingresos", impartido por el INCAFI durante 1993. Apuntes de clase.

- 3. 1. Ver 1.1. Páginas 71-73
- 3. 2. Ver 1.3. Páginas 91-93. Además, Flores Zavala, Ernesto. "Elementos de Finanzas Públicas Mexicanas". Editorial Porrúa. S. A. 1967. Páginas 211-237.
- 3. 3. Ver 1. 3.1. Páginas 163-202. Ver 1. 3.2. Páginas 23-29. Ver 1.3. Páginas 64-66.
- 3. 4. Ver 2. 2. Páginas 387-403
- 3. 5. Flores Zavala, Ernesto. "Elementos de Finanzas Públicas Mexicanas". Editorial Porrúa, S. A. 1967. Páginas 239-252.
- 3. 6. Ver 1.3. Páginas 64-66
- 3. 7. "Cuaderno de Información Oportuna". Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. 1999. SHCP. INEGI. [WWW DOCUMENT]. URL http://www.shcp.gob.mx/index.html.

## VIII. BIBLIOGRAFÍA (CONTINUACIÓN)

NOTA: Los números están asociados con temas y subtemas. Invariablemente toda la información debe actualizarse.

- 4. 1. Ver 1.1. Páginas 45-49.
- 4. 2. Ver 1.1. Páginas 50-51.
- 4. 3. Ver 1.1. Páginas 52-61. También, 2.1. Páginas 71-101. Ver 2.2. Páginas 141-142, 143-153.
- 4. 4. SHCP. "Glosario de Términos más Usuales en la Administración Pública Federal".

[WWW DOCUMENT]. URL; http://www.shcp.gob.mx/ieo/index.html. Apuntes de clase.

Presupuestos de Egresos publicado en el Diario Oficial de la Federación. Diciembre de cada año.

Informe Anual del Banco de México.

- 4. 5. Presupuesto de Egresos de la Federación. D.O.F.
  - http://www.shcp.sse.gob.mx/contenidos/presupuesto\_egresos/temas/ppef/2005/index.html
- 4. 6. SHCP. [WWW DOCUMENT]. URL; http://www.shcp.gob.mx/ieo/index.html
- 4. 7. Presupuesto de Egresos de la Federación 2003. Transitorios, Décimo segundo.
- 5. 1. Apuntes de clase.
- 5. 2. "The Mexican Economy". Dirección de Organismos y Acuerdos Internacionales del Banco de México.

Mayo de 1990. Páginas 129 y 130; 158-166. Apuntes de clase.

Presupuestos de ingresos y egresos publicados en el Diario Oficial de la Federación los meses de noviembre y diciembre de 1979 a 1988.

- 5. 3. Periódico "El Financiero". Jueves 27 de julio de 1989 y apuntes de clase.
  - Navarro Guzmán, María del Pilar. "La Renegociación de la Deuda Externa de México, 1982-1990.

Tesis Profesional. Facultad de Economía, U.A.B.C. 1991.

## VIII. BIBLIOGRAFÍA (CONTINUACIÓN)

NOTA: Los números están asociados con temas y subtemas. Invariablemente toda la información debe actualizarse.

- 6. 1. Apuntes de clase y trabajos elaborados en "Power Point".
- 6. 2. Serra Rojas, Andrés. "Liberalismo Social". Editorial Porrúa, S. A. México, 1993.
- 6. 3. Discurso del Dr. Pedro Aspe ante el Congreso empresarial de América Latina, Río de Janeiro, Brasil. 15 de septiembre de 1990. Ver bibliografía actualizada sobre las reformas más relevantes (estructurales).
- 6. 4. Ramírez Acosta, Ramón de Jesús. "Apuntes Sobre la Concertación y los Pactos Sociales en México. Facultad de Economía. U. A. B. C. 1991. Apuntes de clase y trabajos elaborados en "Power Point".
- 6. 5. Presupuestos de ingresos y egresos publicados en el Diario Oficial de la Federación.
  Informes publicados por el Banco de México. Publicaciones en "El Financiero". Trabajos elaborados en "Power Point".
- 6. 6. Apuntes de clase y presentaciones en "Power Point".
- 6. 7. http://www.shcp.gob.mx/ieo/index.html
- 6. 8. http://www.shcp.gob.mx/index\_info\_economica.html
- 7. 1. http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm; http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRA.pdf
- 7. 2. http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/ppef/2007/temas/expo\_motivos/criterios/cgpe\_2007.pdf
- 7. 3. http://www.shcp.gob.mx/index01.html
- 7. 4. http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF\_2007.pdf
- 7. 5. http://www.shcp.gob.mx/index\_info\_economica.html
- 7. 6. Casto Vázquez, Raúl. "Contabilidad Gubernamental. Federal, Estatal y Municipal. Inst. Mexicano de Contadores Públicos, A. C. Fed. de Col. De Profesionistas. México. 1997.

## VIII. BIBLIOGRAFÍA (CONTINUACIÓN)

NOTA: Los números están asociados con temas y subtemas. Invariablemente toda la información debe actualizarse.

- 8. 1. CONGRESO DE BAJA CALIFORNIA [WWW DOCUMENT]. URL
  - http://www.congresobc.gob.mx/legislacion/estatal/TOMO\_VII/Fomento\_Economico/Ley\_de\_Planeacion\_del\_Estado\_d/ley\_de\_planeación\_del\_estado\_d.html
- 8. 2. "Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Baja California".
- 8. 3. "Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Baja California". Publicada en el Periódico Oficial del Estado.
- 8. 4. "Convenio de Colaboración Administrativa entre la Federación y el Estado de Baja California", publicados en el Periódico Oficial. http://www.bajacalifornia.gob.mx/gobierno/legislacion/ccamf/conv-colaboracion.htm
- 8. 5. Informes del Gobierno del Estado de Baja California.
- 8. 6. Publicaciones en el Periódico Oficial de Baja California. Apuntes de clase.

- 9. 1. Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas. Congreso Nacional de Finanzas Públicas y Administración Pública. Tijuana, B. C. Octubre , 2002.
- 9. 2. Informes de Gobierno del Municipios de Tijuana. Publicaciones en el Periódico Oficial.
- 9. 3. http://www.google.com.mx/search?hl=es&q=INDETEC&meta=cr%3DcountryMX
- 9. 4. http://www.google.com.mx/search?hl=es&q=INDETEC&meta=cr%3DcountryMX
- 9. 5. http://www.google.com.mx/search?hl=es&q=INDETEC&meta=cr%3DcountryMX
- 9. 6. Apuntes de clase. Exposición de alumnos de la Especialidad en Fiscal. 2003.
- 9. 7. http://www.google.com.mx/search?hl=es&q=CNH.+MUNICIPIOS&meta=cr%3DcountryMX